

Workshop Siram - Napoli, 30 marzo 2017

PPP ed efficienza energetica, soluzioni per il risparmio della PA

Ing. Crescenzo De Stasio

Direttore UdB Centro Sud

Siram S.p.A.

INTRODUZIONE

Gruppo Siram: Profilo

Siram S.p.A nasce nel 1912 come azienda per la gestione integrata dell'energia.

Il Gruppo Siram è il primo operatore in Italia nella gestione dei Servizi Energetici e Tecnologici per i settori Pubblico, Terziario, Residenziale, Industria e Reti di Telecomunicazione. Assicura la migliore razionalizzazione delle risorse dal punto di vista energetico, economico, sociale ed ambientale, operando sia su nuovi progetti sia nella riqualificazione di strutture esistenti.

Dal luglio 2014, Siram SpA è una diretta filiale di **VEOLIA**: **25,0 mld di euro** di fatturato, **174 000** collaboratori sui **5** continenti

SIRAM SpA

Leader in Italia nei servizi energetici e multitecnologici per il mercato Pubblico - Sanità, Pubblica Amministrazione centrale e locale, Istituti di formazione e **Privato**

sede legale Milano

4 Unità di Business: Nord Ovest (Milano) - Nord Est (Mestre)

Centro Nord (Parma) - Centro Sud (Roma - Napoli)

Società Controllate:

SIMAV SpA

Progettazione, implementazione e manutenzione dei sistemi complessi nei settori Industria, Difesa, Aerospazio e Infrastrutture

sede legale Roma

SEMITEC Srl

Servizi tecnologici per reti di telecomunicazione

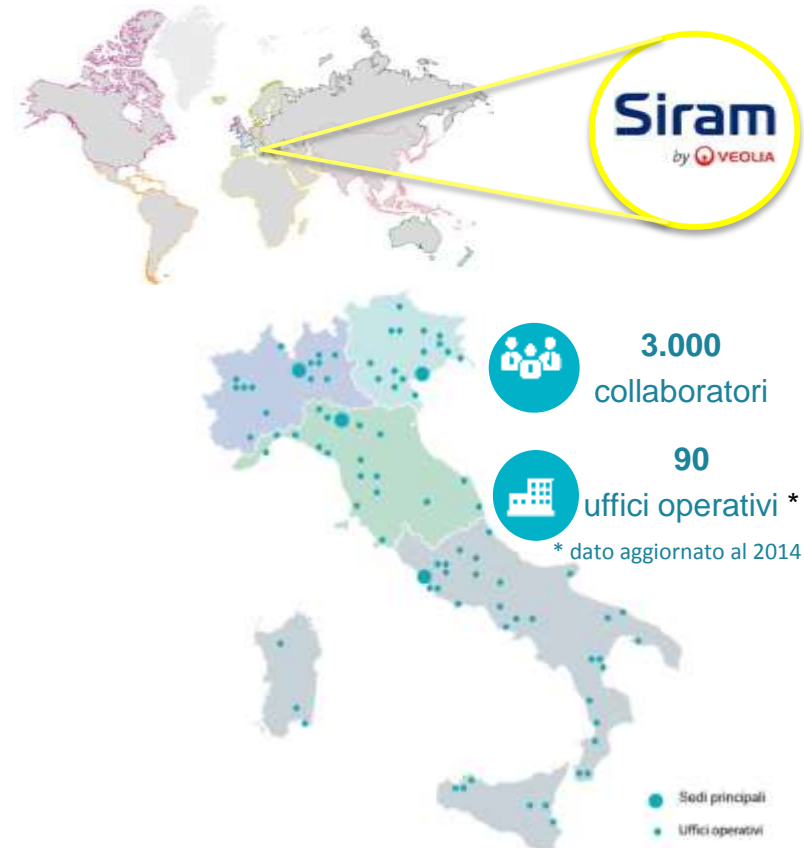
sede legale Roma

CAMPUS X

Servizi Alberghieri

LOTTICI

Servizi di pubblica illuminazione

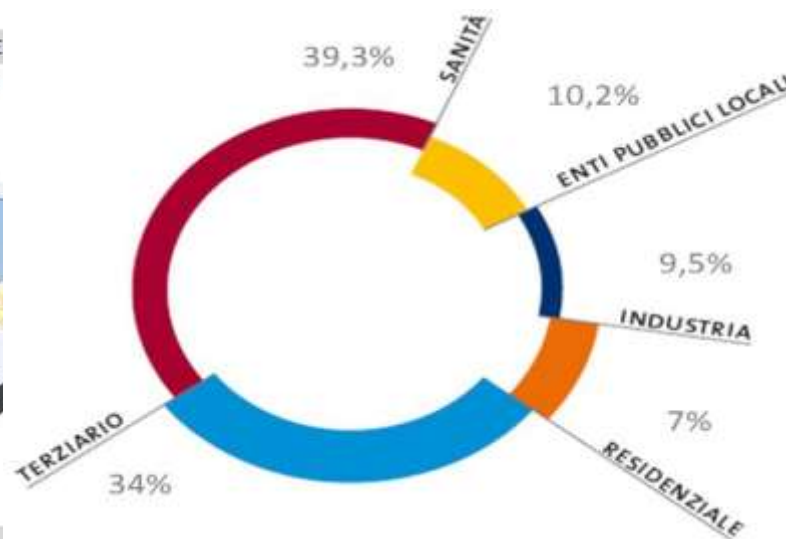


Gruppo Siram: Settori d'Intervento

Dati chiave



Settori d'intervento Gruppo Siram



Teleriscaldamento
5 reti TLR
per un totale
di **oltre 50 km** di rete

Dati chiave

3.925 MW di potenza termica calda gestita
1.855 MW di potenza termica fredda gestita
70 MW di potenza cogenerativa gestita
357 MW elettrici gestiti
240 MW di potenza di gruppi elettrogeni gestita

Siram: Servizi e Aree di Attività

Servizi resi

- 📍 Global Service
- 📍 **Project Financing;**
- 📍 **Concessione di Servizi;**
- 📍 **PPP – Partenariato Pubblico Privato;**
- 📍 Facility Management;
- 📍 Servizi per l'Industria;
- 📍 Servizi per le Società di Telecomunicazione.

Aree di attività

- 📍 Progettazione, realizzazione, conduzione e manutenzione ordinaria e straordinaria impianti:
 - 📍 Termici e di condizionamento;
 - 📍 Idrici e idrico-sanitari;
 - 📍 Antincendio, fissi e mobili; rilevazione gas e fumi;
 - 📍 Trattamento acqua;
 - 📍 Elettrici;
 - 📍 Cogenerazione;
- 📍 Terzo Responsabile per l'uso razionale dell'energia;
- 📍 Diagnosi energetica;
- 📍 Servizio di Pronto Intervento e Reperibilità;
- 📍 Assistenza Tecnico-Amministrativa.

UdB Centro Sud: CASE STUDY

Valore aggiunto SIRAM su commesse

- 🕒 Rapporto con realtà del settore pubblico e privato con specifiche esigenze tecnologiche e funzionali;
- 🕒 Realizzazione di tipologie di servizio specifiche per le esigenze della committenza;
- 🕒 Implementazione di soluzioni tecnologiche all'avanguardia per il risparmio energetico e la riduzione dell'impatto ambientale ;

ASP PALERMO



MOSCATI ENERGIA



POLICLINICO DI BARI



ASP PALERMO



Oggetto: Servizio integrato che si compone della fornitura dei vettori energetici e della gestione, conduzione e manutenzione degli impianti tecnologici a servizio dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Palermo

Inizio Contratto: 02/2016

Timing: 9 anni + 4 anni

Valore: circa € 9.000.000,00 € /anno

Interventi di risparmio energetico

- ❑ Riqualficazione centrali termiche: metanizzazione 3 centrali, installazione 6 generatori alta efficienza (TOT 6.500 kW);
- ❑ Collettori solari per 120 m²;
- ❑ Installazione Impianti Cogenerazione 2 da 200 kW_e;
- ❑ Installazione Impianto di Trigenerazione da 175 kW_f;
- ❑ Efficientamento impianti tecnologici (Illuminazione, BMS).

Global Service

- ❑ Interfaccia Tecnologica e Finanziaria con un solo operatore;
- ❑ Gestione del patrimonio immobiliare con FM Portal;
- ❑ Gestione della manutenzione tramite sistema TOA;
- ❑ Monitoraggio consumi e verifica dell'efficientamento energetico attraverso sistema HUBGRADE.

MOSCATI ENERGIA



Oggetto: Gara ad evidenza nazionale, con procedura di Project Financing per la costruzione e gestione di un cogeneratore per il soddisfacimento del fabbisogno energetico del polo ospedaliero tenendo conto di alcuni obiettivi di utilità collettiva come il risparmio energetico e l'impatto ambientale ridotto.

Inizio Contratto: 04/2010

Timing: 30 anni

Valore complessivo: circa 6.000.000,00 €



SAN GIUSEPPE MOSCATI - AVELLINO
AZIENDA OSPEDALIERA DI RILEVO NAZIONALE E DI ALTA SPECIALITÀ



Moscati
Energia



Interventi di risparmio energetico

- ❑ Installazione 2 motori Jenbacher JGS 416 1.131 kW_e
- ❑ Recuperatore di calore su gas e liquidi;
- ❑ Interfaccia di supervisione e regolazione MODBUS;
- ❑ Produzione energia termica ed elettrica in regime CAR.

Concessione dei Servizi

- ❑ Concessione a SIRAM del servizio di produzione e vendita dell'energia;
- ❑ Risparmio del 10% sul costo di mercato dei vettori energetici per l'Amministrazione;
- ❑ Risparmio sui costi di gestione e manutenzione per l'Amministrazione;
- ❑ Al termine della concessione l'amministrazione riceve in proprietà un impianto revisionato.



POLICLINICO DI BARI



Policlinico
di Bari



Oggetto: Servizio gestione integrata dei sistemi di produzione, distribuzione ed utilizzazione dell'energia

Inizio Contratto Attuale: 09/2010 (Primo Contratto 1999)

Timing: 9 anni

Valore: circa 8.000.000,00 € / anno

Interventi di risparmio energetico

- Realizzazione centrale frigorifera: 3 gruppi frigoriferi 4 MW, assorbitore 1,2 MW;
- Installazione cogeneratore olio vegetale 1 MW;
- Installazione recuperatori attivi su 18 UTA;
- Riqualificazione sottocentrali termica (coibentazione, sistemi pompaggio e ottimizzazione circuiti)
- Installazione di sistema di monitoraggio centralizzato MODBUS.

Global Service

- Gestione del patrimonio immobiliare e della manutenzione con FM Portal;
- Eliminazione del cartaceo con modulo tablet dedicato e firma digitale;
- Implementazione in corso per il sistema di monitoraggio HUBGRADE.



P.P.P.: Premessa

“Non consiste tanto la prudenza della economia nel sapersi guardare dalle spese, perché sono molte volte necessarie, quanto in sapere spendere con vantaggio.”

F. Guicciardini, Ricordi politici e civili - 1512

L'ambizioso obiettivo della più recente normativa comunitaria in materia di appalti è incentivare **l'integrazione tra pubblico e privato al fine di accrescere le risorse e acquisire soluzioni innovative per la realizzazione di opere di pubblica utilità**. Questa forma di cooperazione è nota come **Partenariato Pubblico Privato (PPP)**.



P.P.P.: Normativa

Lo scenario Normativo in cui ci si muove per l'istituzione di contratti di Partenariato Pubblico Privato è il seguente:

- ◉ **DIRETTIVA 2014/23/UE** DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO 26/02/2014 “Sull’aggiudicazione dei contratti di concessione”;
- ◉ **DIRETTIVA 2014/24/UE** DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO 26/02/2014 “Sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE”;
- ◉ **DIRETTIVA 2014/25/UE** DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO 26/02/2014 “Sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali e che abroga la direttiva 2004/17/CE”;
- ◉ **Legge 28 gennaio 2016, n. 11** “Deleghe al Governo per l’attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014”;
- ◉ **D.lgs. n. 50/2016 Nuovo Codice Appalti**, disciplina all’art. 180 l’istituto del Partenariato Pubblico Privato;



P.P.P.: Legge Delega 28/01/2016, n. 11

Allo scopo di razionalizzare l'utilizzo dello strumento PPP evitando speculazioni e sprechi la legge delega prevede:

- ❶ **Specifici studi di fattibilità**, commissionati su indicazione delle pubbliche amministrazioni, su modalità, tempistiche e risorse da investire considerando aspetti tecnici, sociali, ambientali del progetto, al fine di verificare anche i livelli di bancabilità dello stesso;
- ❷ **L'acquisizione preventiva di pareri**, atti di assenso e autorizzazioni prima della fase di aggiudicazione, al fine di evitare revoche, annullamenti e ogni forma giuridica o fattuale di "ripensamento" che possa tradursi in perdita di risorse, denaro e chance per i partner coinvolti;
- ❸ Altri obiettivi della Legge Delega **sono trasparenza e pubblicità degli atti**, legati alla necessità di identificare con chiarezza i diversi soggetti coinvolti e la connessa ripartizione dei rischi connessi alla costruzione e gestione dell'opera;



P.P.P.: D.lgs. n. 50/2016

A partire dai principi contenuti nella Legge Delega 28/01/16 n°11, il Nuovo Codice Appalti (d.lgs. n. 50/2016) , disciplina all'art. 180 l'istituto del Partenariato Pubblico Privato, la cui definizione normativa è data dall'art 3, comma 1, lett. eee):

- Contratto stipulato per iscritto con il quale una o più **stazioni appaltanti conferiscono a** uno o più **operatori economici per un periodo determinato** in funzione della durata dell'ammortamento dell'investimento o delle modalità di finanziamento fissate, **un complesso di attività** consistenti nella realizzazione, trasformazione, manutenzione e gestione operativa di un'opera in cambio della sua disponibilità, o del suo sfruttamento economico, o della fornitura di un servizio connesso all'utilizzo dell'opera stessa, **con assunzione di rischio secondo modalità individuate nel contratto, da parte dell'operatore;**



P.P.P.: BENEFICI

In tema di acquisizione di lavori, beni e servizi, il PPP è considerato uno strumento alternativo alle centrali di committenza (CONSIP) ovvero ai soggetti aggregatori, al quale ricorrere non solo in caso di esigenze eccezionali legate a carenze di bilancio delle amministrazioni.

L'utilizzo del **PPP rappresenta una scelta per porre in essere una politica efficace di realizzazione delle infrastrutture e dei servizi**, apportando conseguenze positive per i bilanci delle pubbliche amministrazioni e migliorando la qualità delle infrastrutture e dei servizi.

BENEFICI

- ◉ **Vantaggio economico** in termini di superamento dei vincoli posti ai livelli della spesa, dei saldi di bilancio e del ricorso al debito della pubblica amministrazione;
- ◉ **Maggiore efficienza gestionale** e la fruizione delle capacità e abilità tecnico professionali degli operatori privati, che intervengono come finanziatori e partner tecnici offrendo il proprio know how per la realizzazione e gestione di un'opera o di un servizio;
- ◉ **Garanzia di qualità** delle opere ed efficienza dei servizi derivate da una valutazione completa e puntuale dei progetti, dei costi, dei ricavi e dei benefici su orizzonti temporali adeguati rispetto alla vita tecnica delle opere;

P.P.P.: TEMPISTICHE

Iter amministrativo timing attuazione

Decorrenza giorni	
Totale	Parziale
0	0
10	10

40	30
----	----

100	60
190	90
(max di legge)	

135	45
-----	----

195	60
(min di legge)	
285	90
345	60

AVVIO : CONSEGNA PROPOSTA

FASE 1: ANALISI DELLA PROPOSTA

NOMINA PROMOTORE

FASE 2: la GARA PUBBLICA

AGGIUDICAZIONE

- 1** Richiesta di interesse dal soggetto privato
- 2** Autorizzazione del soggetto Pubblico
 - a) Con lettera oppure
 - b) Con Delibera
- 3** Confronto con struttura tecnica per reperire i dati
 - Servizi da erogare
 - Elenco stabili e impianti coinvolti
 - Costi storici servizi proposti (bollette e/o contratti di manutenzione).
 - Condizioni di funzionamento (ore riscaldamento)
- 4** Formulazione del progetto di P.P.P.
- 5** Il soggetto Pubblico procede con:
 - Valutazione della Pubblica Utilità
 - Nomina del promotore di finanza
 - Indizione di gara di appalto sul progetto base del promotore per individuazione del concessionario
- 6** Indizione gara di appalto
 - Definizione e pubblicazione Bando di Gara contenente:
Bando prodotto dalla Stazione Appaltante
Progetto prodotto dal promotore
- 7** Celebrazione della gara
- 8** Nomina commissione e aggiudicazione
- 9** Ricorsi (TAR e Consiglio di Stato)



P.P.P. E CONCESSIONI: DIFFERENZE



Ad oggi, con l'entrata in vigore del nuovo Codice degli appalti, si introduce la distinzione tra **concessione (Parte III)** e **Partenariato Pubblico Privato (Parte IV)**, secondo cui:

- ⦿ Le concessioni si caratterizzano per il fatto che la maggior parte dei ricavi di gestione del concessionario proviene dalla vendita dei servizi resi al mercato e che tali contratti comportano il trasferimento al concessionario del rischio operativo;
- ⦿ Nel contratto di partenariato pubblico privato, invece, i ricavi di gestione dell'operatore economico provengono dal canone riconosciuto dall'ente concedente e/o da qualsiasi altra forma di contropartita economica, anche sotto forma di introito diretto della gestione del servizio ad utenza esterna, con trasferimento in capo all'operatore economico del rischio di disponibilità o, nei casi di attività redditizia verso l'esterno, del rischio di domanda dei servizi resi.

P.P.P.: SIRAM 2016

Buongiorno
Sono qui
per parlare
di P.P.P.



PPP
Siram

- P.P.P. in fase di sviluppo → 56
- P.P.P. presentati ufficialmente all'amministrazione → 30
- Nomina a promotori → 7
- TOTALE → 86

Workshop Siram - Napoli, 30 marzo 2017

PPP ed efficienza energetica, soluzioni per il risparmio della PA

*Ing. Crescenzo De Stasio
Responsabile Operativo Siram S.p.A.*

*Nuovi contratti di Global Service e di Performance Energetica:
Azienda Sanitaria Provinciale di Palermo*